



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-52-27
beluno@belregion.ru

**Руководителям органов местного
самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
общеобразовательных организаций**

22.07.2014 № 906/4987-НМ
На № _____ от _____

**О перспективах функционирования групп
продлённого дня в общеобразовательных
организациях Белгородской области**

По вопросу функционирования групп продлённого дня в общеобразовательных организациях начиная с 2014/2015 учебного года департамент образования области информирует.

1. На протяжении последних нескольких десятилетий группы продлённого дня являлись одной из ведущих форм организации жизнедеятельности детей, их развития. Оплата труда воспитателей в группах продлённого дня, включая 2013/2014 учебный год, производилась за счёт областной субвенции на реализацию основной общеобразовательной программы.

2. Новый Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» конкретно определил полномочия по организации предоставления общего образования. К полномочиям субъектов Российской Федерации относится организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях. К полномочиям муниципальных образований отнесена организация предоставления общего образования в муниципальных образовательных организациях.

3. При этом новым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» достаточно чётко решены вопросы финансового обеспечения общего образования, осуществляемого в соответствии с нормативом. Данный норматив определён Законом Белгородской области от 20 декабря 2004 г. № 160 «О нормативах расходов на реализацию основных общеобразовательных программ» (принят Белгородской областной Думой 9 декабря 2004 г.).

4. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных образовательных организациях осуществляется посредством предоставления субъектом Российской Федерации субвенций местным бюджетам, которые включают:

- расходы на оплату труда и начисления на неё (базовая и стимулирующая части оплаты труда педагогического, административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала);

- расходы на учебные пособия и хозяйственные нужды, технические средства обучения, медикаменты, горюче-смазочные материалы.

5. Расходы на содержание зданий и оплата коммунальных услуг муниципальных образовательных организаций – это обязанность муниципалитетов.

6. Обязанности по финансированию присмотра и ухода не установлены, введена только обязанность по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных и муниципальных образовательных организациях.

7. С учётом изложенного требует разрешения вопрос функционирования групп продлённого дня, которые создавались в целях оказания всесторонней помощи семье в обучении, воспитании и развитии обучающихся. Востребованность в группах продлённого дня объясняется прежде всего занятостью родителей на рабочем месте на протяжении всего дня. В 2013/2014 учебном году в школах области действовали около 1500 групп продлённого дня, которые посещали более 30 тысяч детей. В группе продлённого дня под руководством воспитателя дети выполняли домашние задания, режим включал также занятия по интересам, активный отдых, прогулки, питание. Сами по себе группы продлённого дня все эти годы были бесплатными, родители (законные представители) производили оплату только за питание, стоимость которого в разных образовательных организациях и муниципалитетах была неодинаковой.

8. Новым федеральным государственным образовательным стандартом, в отличие от предыдущего, введена обязательность не только учебной (уроки), но и внеурочной деятельности (на которую отводится до 10 часов в неделю) по 5 направлениям: спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное. Формы внеурочной деятельности самые разнообразные: экскурсии, кружки, секции, круглые столы, конференции, диспуты, школьные научные общества, олимпиады, соревнования, поисковые и научные исследования, общественно полезные практики и др. При организации внеурочной деятельности используются возможности учреждений дополнительного образования, учреждений культуры, учреждений физической культуры и спорта. С введением внеурочной деятельности фактически произошло снижение недельной продолжительности работы групп продлённого дня до 20 часов: 30 часов (недельная продолжительность работы групп продлённого дня до введения ФГОС) минус 10 часов (количество часов на внеурочную

деятельность в неделю) равно 20 часов (фактическая недельная продолжительность работы групп продлённого дня). Введение федеральных государственных образовательных стандартов по сути трансформировало группы продлённого дня в группы по присмотру и уходу за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня), что обозначило проблему перевода этой работы в разряд платных дополнительных услуг.

9. Поскольку присмотр и уход не является образовательной деятельностью, то предоставляемые местным бюджетам субвенции не могут быть источниками их финансирования. В таком случае финансирование данной деятельности, в том числе оплата труда педагогов, должно осуществляться за счёт платы, услуга будет оказываться как платная услуга. Источниками финансирования становятся родительские или иные средства. При этом оказание данной услуги не может быть включено в муниципальное задание муниципальному образовательному учреждению.

10. В то же время теоретически право на бесплатное получение такой услуги может быть предусмотрено нормативным правовым актом муниципального образования (например, как одна из форм социальной поддержки населения). В таком случае данная услуга может быть отдельной строкой включена в муниципальное задание образовательному учреждению. В этой ситуации финансирование присмотра и ухода возможно осуществлять за счет средств муниципального бюджета.

11. Стоимость услуги по присмотру и уходу за детьми должна быть установлена учредителем.

12. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать её с отдельных категорий родителей (законных представителей). Особое внимание необходимо обратить на детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и малоимущих семей.

13. Не допускается включение расходов на реализацию основной образовательной программы, а также расходов на содержание недвижимого имущества образовательных организаций в родительскую плату за присмотр и уход за ребёнком.

14. Каждое учреждение, имеющее группы по присмотру и уходу за детьми, должно обеспечить разработку соответствующего локального нормативного акта, регламентирующего их деятельность. Цель группы по присмотру и уходу за детьми - удовлетворение потребностей родителей (законных представителей) по причине их занятости в присмотре и уходе за учащимися после уроков и внеурочной деятельности в соответствии с утверждённым режимом.

15. Задачи образовательной организации при осуществлении присмотра и ухода за детьми:

- создание целостной системы, обеспечивающей оптимальные условия для пребывания учащихся в соответствии с их возрастными и

индивидуальными особенностями и способностями, уровнем актуального развития, состоянием соматического и нервно-психического здоровья;

- организация мероприятий, направленных на сохранение здоровья учащихся;

- организация досуга и т.п.

16. Услуга определяется и зависит от запросов родителей (законных представителей) и включается в договор на предоставление платной дополнительной услуги. Зачисление детей проводится на основании заключённого договора между родителями (законными представителями) и учреждением при предъявлении оплаченной квитанции на опережающий месяц оказания данной услуги.

17. Предельная наполняемость группы устанавливается в количестве не более 25 человек.

18. Учреждением издаётся приказ о функционировании группы в текущем учебном году.

19. Отчисление детей проводится на основании заявления родителей (законных представителей), выбытия учащегося из учреждения, несвоевременной оплаты за данную услугу.

20. Во время пребывания в группе, как показал проведённый социологический опрос, необходимо обратить особое внимание на осуществление консультирования учащихся по учебным предметам.

21. К работе группы могут привлекаться психолог, заведующий библиотекой, другие педагогические работники, специалисты со стороны, с которыми заключаются трудовые соглашения.

22. Недельная предельно допустимая нагрузка в группе – 20 часов.

23. Квалификационная характеристика тьютора не позволяет использовать данных лиц в группах по присмотру и уходу за детьми.

24. Стоимость услуги за счёт родительской платы (в стоимость услуги входит ФОТ воспитателя с начислением) определяется исходя из оклада согласно постановлению Правительства Белгородской области от 23 июня 2008 г. № 159-пп «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных областных образовательных организаций и областных методических служб».

Фонд оплаты труда воспитателя на 1 группу в месяц определяется следующим образом:

$7932 \times 1,40$ (коэффициент на стимулирующую часть) $\times 1,30$ (коэффициент на наполняемость) = 14436 рублей на ставку в месяц из расчёта нагрузки 30 часов в неделю.

На 20 часов в неделю:

$14436 \text{ руб.} / 30 \text{ ч.} \times 20 \text{ ч.} = 9624 \text{ руб.}$ на группу наполняемостью 25 чел.

Фонд оплаты с начислением:

$9624 \text{ руб.} \times 1,302 = 12530 \text{ руб.}$

Стоимость услуги за 1 ребёнка: $12530 \text{ руб.} / 25 \text{ чел.} = 501 \text{ руб.}$

Стоимость предоставления услуги за 1 ребёнка составляет 501 руб.

Фонд оплаты труда с начислением формируется за месяц из расчёта количества детей в группе, которые оплатили услугу (за исключением освобождённых от оплаты, указанных в пункте 12 и определённых учредителем).

Пример. В группе внесли оплату 22 ребёнка (3 освобождены): 501 руб. * 22руб. = 11022 руб. (ФОТ с начислением).

Сумма за минусом оплаты налогов направляется на заработную плату воспитателя.

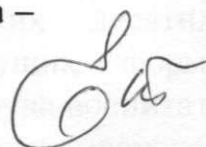
При условии оказания услуги по присмотру и уходу (статья «Прочие услуги») со стороны физического лица физическое лицо не принимается на работу, оплата производится по договору за оказанную услугу ежемесячно.

Согласно приведённому примеру, при оплате налогов без учёта страховой части: $11022 / 1,271 = 8672$ руб. в месяц - доход физического лица (воспитателя) за предоставленную услугу по присмотру и уходу при количестве детей, внесших оплату, - 22 чел.

Возможен 2-ой вариант: физическое лицо принимается на работу по договору на должность воспитателя с социальным пакетом, при этом в качестве источника финансирования выступает муниципальный бюджет (без увеличения общего объёма муниципального бюджета).

Учреждение оплачивает ЕСН и получает чистый ФОТ воспитателя: $11022 / 1,302 = 8465$ руб. в месяц - заработная плата воспитателя за присмотр и уход за детьми при количестве детей, внесших оплату, - 22 чел.

**Первый заместитель начальника департамента –
начальник управления общего, дошкольного и
дополнительного образования**



Е. Тишина

Н.М. Рухленко
8(4722)324617
Л.М. Алексеева
8(4722)323429